



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL  
SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE

# RELATÓRIO ANUAL DE GESTÃO 2015

Brasília  
Junho/2015

SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE

# RELATÓRIO ANUAL DE GESTÃO 2015

Brasília  
Junho/2015

Governador do Distrito Federal  
RODRIGO ROLLEMBERG

Vice-Governador  
RENATO SANTANA

Secretário de Estado de Saúde  
HUMBERTO LUCENA PEREIRA DA FONSECA

Secretária-Adjunta de Saúde  
ELIENE ANCELMO BERG

Subsecretária de Planejamento em Saúde  
LEILA BERNARDA DONATO GÖTTEMS

Subsecretário de Atenção Integral à Saúde  
DANIEL SEABRA RESENDE CASTRO CORREA

Subsecretário de Vigilância à Saúde  
TIAGO ARAÚJO COELHO DE SOUZA

Subsecretária de Gestão de Pessoas  
JAQUELINE CARNEIRO RIBEIRO

Subsecretário de Logística e Infraestrutura em Saúde  
MARCELO NÓBREGA DE MIRANDA LOPES

Subsecretária de Administração Geral  
MARÚCIA VALENÇA BARBOSA DE MIRANDA

Ouvidora de Saúde  
MEIRE APARECIDA LOPES MACHADO

Corregedor  
ROGÉRIO BATISTA SEIXAS

Fundo de Saúde do Distrito Federal  
RICARDO CARDOSO DOS SANTOS

Fundação Hemocentro de Brasília  
MIRIAM DAISY CALMON SCAGGION

Fundação de Ensino e Pesquisa em Ciências da Saúde  
MARIA DILMA ALVES TEODORO

Presidente do Conselho de Saúde do Distrito Federal  
HELVÉCIO FERREIRA DA SILVA

Aprovado pela Resolução CSDF nº 470/2016, de 08/11/2016.

## INFORMAÇÕES TÉCNICAS

Subsecretária de Planejamento em Saúde - SUPLANS  
Leila Bernarda Donato Göttems

Coordenação de Planejamento, Orçamento e Desenvolvimento Institucional  
Carlos Fernando Dal Sasso de Oliveiraa

Diretora de Planejamento e Orçamento - DIPLAN/SUPLANS  
Christiane Braga Martins de Brito

Equipe Organizadora e Elaboradora

Gerência de Monitoramento e Avaliação em Saúde -  
GEMOAS/DIPLAN/SUPLANS

Carolini Priscila Silva de Lima Oliveira  
Cynthia Rodovalho Rosa  
Fabiana Macedo Cartapatti  
Graciela Jaqueline Damiani Pauli Gil Cardoso  
Graziella Giovanna de Lucas Zeferino  
Maria Arindelita Neves de Arruda  
Marilza Oliveira de Almeida - Gerente  
Silvana Letti

Diretoria de Planejamento - DIPLAN/SUPLANS

Christiane Braga Martins de Brito - Diretora  
Camila Fernandes dos Santos - Gerente  
Cláudia Daniela Simioli  
Marcos Aurélio Câmara  
Nathália D. Arcanjo M. Silva

---

614r Distrito Federal (Brasil). Secretaria de Estado de Saúde.  
Relatório Anual de Gestão 2015 / Secretaria de Estado de Saúde  
do Distrito Federal. Brasília: Secretaria de Estado de Saúde, 2016.  
185 p. il.

1. Saúde - Gestão - Distrito Federal. 2. Sistema Único de Saúde.

I. Título.

---

CDU (2.ed) 614.2(817.4)(047)

## LISTA DE FIGURAS

|          |                                                                        |    |
|----------|------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 1 | Distribuição da população de idosos no Brasil por região               | 17 |
| Figura 2 | Ilustração das Regiões Administrativas (RAs) por Região de Saúde do DF | 29 |

## LISTA DE GRÁFICOS

|            |                                                                                                           |     |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gráfico 1  | Coefficiente de mortalidade pelas principais causas de mortalidade (capítulos da CID10) - DF, 2010 a 2014 | 23  |
| Gráfico 2  | Resultado da Diretriz 1 da PAS/SES-DF, exercício 2015                                                     | 73  |
| Gráfico 3  | Resultado da Diretriz 2 da PAS/SES-DF, exercício 2015                                                     | 89  |
| Gráfico 4  | Resultado Geral dos Indicadores da PAS/SES-DF, Exercício 2015                                             | 99  |
| Gráfico 5  | Resultado da Diretriz 1 do Pacto pela Saúde                                                               | 105 |
| Gráfico 6  | Resultado da Diretriz 2 do Pacto pela Saúde                                                               | 108 |
| Gráfico 7  | Resultado da Diretriz 3 do Pacto pela Saúde                                                               | 114 |
| Gráfico 8  | Resultado da Diretriz 7 do Pacto pela Saúde                                                               | 123 |
| Gráfico 9  | Resultado da Diretriz 11 do Pacto pela Saúde                                                              | 126 |
| Gráfico 10 | Resultado da Diretriz 13 do Pacto pela Saúde                                                              | 128 |
| Gráfico 11 | Percentual liquidado x autorizado, segundo fonte (E=D/B), SES-DF, 2015                                    | 136 |
| Gráfico 12 | Percentual liquidado X autorizado, segundo grupo de despesas, SES-DF, acumulado, ano 2015                 | 138 |
| Gráfico 13 | Resultados das decisões e auditorias realizadas, SES-DF, 2015                                             | 147 |

## LISTA DE TABELAS

|           |                                                                                                                            |    |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabela 1  | Raça da População do DF (Censo de 2010)                                                                                    | 15 |
| Tabela 2  | Sexo e Faixa Etária da População do DF                                                                                     | 16 |
| Tabela 3  | Mortalidade por grupo de causas, faixa etária e por residência                                                             | 20 |
| Tabela 4  | Causas de mortalidade por capítulos da CID 10, nos anos de 2010 a 2014, Distrito Federal                                   | 22 |
| Tabela 5  | Morbidade Hospitalar por Grupos de Causas, Faixa Etária e por Residência no ano de 2015                                    | 25 |
| Tabela 6  | Morbidade Hospitalar por Grupos de Causas, Faixa Etária e por Residência nos anos de 2010 a 2015.                          | 26 |
| Tabela 7  | Número de estabelecimentos, por tipo, próprios, contratados e conveniados da rede SUS no Distrito Federal, 2015.           | 33 |
| Tabela 8  | Número de estabelecimentos de saúde públicos e privados, por tipo, segundo cadastro no CNES, SES-DF, 2015                  | 34 |
| Tabela 9  | Total de estabelecimentos de saúde, segundo a esfera de gestão, SES-DF, 2015                                               | 35 |
| Tabela 10 | Gestão e total de estabelecimentos de saúde do SUS existentes no Distrito Federal, 2015                                    | 35 |
| Tabela 11 | Total de unidades próprias da Rede SUS-DF, por tipo e Região de Saúde onde estão localizadas, 2015                         | 35 |
| Tabela 12 | Número de leitos com gestão regional distribuídos nas sete Regiões de Saúde do Distrito Federal, 3º quadrimestre, 2015     | 36 |
| Tabela 13 | Número de leitos hospitalares existentes nas Unidades de Referência Distritais (URD), 3º quadrimestre, 2015                | 37 |
| Tabela 14 | Número de leitos clínicos por especialidades, existentes, SUS, não SUS e total, no Distrito Federal, 3º quadrimestre, 2015 | 38 |
| Tabela 15 | Número de leitos cirúrgicos, por especialidades, existentes no                                                             | 39 |

|           |                                                                                                                                                                    |    |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|           | Distrito Federal, SUS, não SUS e total, no Distrito Federal, 3º quadrimestre, 2015                                                                                 |    |
| Tabela 16 | Número de leitos de Unidade de Terapia Intensiva por especialidade, SUS não SUS e total, no Distrito Federal, 2015                                                 | 40 |
| Tabela 17 | Quantidade de servidores por atividade-meio e fim, SES-DF, 2015                                                                                                    | 42 |
| Tabela 18 | Total de concessão de carga horária de 40 horas para os servidores, SES-DF, 2014 e 2015                                                                            | 43 |
| Tabela 19 | Quantitativo de nomeações de servidores por especialidade, SES-DF, 2015                                                                                            | 44 |
| Tabela 20 | Programa Temático: 6202 - Aperfeiçoamento do Sistema Único De Saúde, ação/substituto e dotação inicial, 2015                                                       | 46 |
| Tabela 21 | Execução Orçamentária da Diretriz 1, dotação inicial, autorizado, empenhado e liquidado no ano de 2015.                                                            | 50 |
| Tabela 22 | Indicadores objetivo 1.1, metas programadas e alcançadas 2015, percentual de alcance das metas e situação, 2015                                                    | 50 |
| Tabela 23 | Ações orçamentárias objetivo 1.1, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado/autorizado, percentual liquidado/ Empenhado e percentual | 52 |
| Tabela 24 | Indicadores objetivo 1.2, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação em 2015                                                       | 53 |
| Tabela 25 | Indicadores objetivo 1.3, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação em 2015                                                       | 57 |
| Tabela 26 | Ações orçamentárias objetivo 1.3, dotação inicial, autorizado, empenhado e percentual liquidado/dotação inicial                                                    | 58 |
| Tabela 27 | Indicadores objetivo 1.4, metas programadas e alcançadas em 2015, percentagem de alcance das metas e situação 2015                                                 | 59 |
| Tabela 28 | Ações orçamentárias objetivo 1.4, dotação inicial, autorizado, empenhado, percentual liquidado/empenhado, percentual liquidado/dotação inicial                     | 61 |
| Tabela 29 | Indicadores objetivo 1.5, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação 2015                                                          | 62 |
| Tabela 30 | Ações orçamentárias objetivo 1.5, dotação inicial, autorizado, empenhado, percentual executado/autorizado, percentual liquidado/empenhado                          | 64 |
| Tabela 31 | Indicadores objetivo 1.6, metas programadas e alcançadas em 2015, percentual de alcance das metas situação 2015                                                    | 65 |
| Tabela 32 | Ações orçamentárias objetivo 1.6, dotação inicial, autorizado, empenhado, percentual executado/autorizado, percentual liquidado/empenhado                          | 69 |
| Tabela 33 | Indicadores objetivo 1.7, metas programadas, metas alcançadas, percentual de alcance das metas e situação 2015                                                     | 71 |
| Tabela 34 | Ações objetivo 1.7, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado/autorizado, percentual liquidado/empenhado                             | 72 |
| Tabela 35 | Execução Orçamentária da Diretriz 2, dotação inicial, autorizado, empenhado e liquidado no ano de 2015                                                             | 74 |
| Tabela 36 | Ações objetivo 2.1, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado/autorizado, percentual liquidado/empenhado                             | 75 |
| Tabela 37 | Indicador objetivo 2.2, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance da meta e situação em 2015                                                           | 77 |
| Tabela 38 | Indicador objetivo 2.3, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance da meta e situação em 2015                                                           | 78 |
| Tabela 39 | Ações objetivo 2.3, dotação inicial, autorizado, empenhado,                                                                                                        |    |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|           | liquidado, percentual executado/autorizado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                                                           | 79  |
| Tabela 40 | Indicador objetivo 2.4, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação em 2015                                                                                                                                                            | 80  |
| Tabela 41 | Ações objetivo 2.4, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado e autorizado, percentual liquidado/empenhado                                                                                                                              | 81  |
| Tabela 42 | Indicadores objetivo 2.5, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação 2015                                                                                                                                                             | 82  |
| Tabela 43 | Ações objetivo 2.5, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado/ autorizado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                              | 82  |
| Tabela 44 | Ações orçamentárias objetivo 2.6, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado, percentual executado/ autorizado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                | 84  |
| Tabela 45 | Indicadores objetivo 2.7, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance das metas e situação 2015                                                                                                                                                             | 85  |
| Tabela 46 | Ações orçamentárias objetivo 2.7, ações programadas, meta prevista e executada e percentual de alcance da meta                                                                                                                                                        | 85  |
| Tabela 47 | Ações objetivo 2.7, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                                | 85  |
| Tabela 48 | Ações objetivo 2.8, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                                | 86  |
| Tabela 49 | Indicador objetivo 2.9, meta programa e alcançada, percentual de alcance da meta e situação 2015                                                                                                                                                                      | 87  |
| Tabela 50 | Ações objetivo 2.9, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                                | 87  |
| Tabela 51 | Execução Orçamentária da Diretriz 2, dotação inicial, autorizado, empenhado e liquidado no ano de 2015                                                                                                                                                                | 89  |
| Tabela 52 | Indicadores objetivo 3.1, metas programadas e alcançadas, percentual de alcance de metas e situação 2015                                                                                                                                                              | 90  |
| Tabela 53 | Ações orçamentárias objetivo 3.1, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                  | 92  |
| Tabela 54 | Ações objetivo 3.2, dotação inicial, autorizado, empenhado, liquidado e percentual liquidado/empenhado                                                                                                                                                                | 97  |
| Tabela 55 | Diretriz 1 - Garantia do Acesso da População a Serviços de Qualidade, com Equidade e em Tempo Adequado ao Atendimento das Necessidades de Saúde, Mediante Aprimoramento da Política de Atenção Básica e da Atenção Especializada.                                     | 101 |
| Tabela 56 | Diretriz 2 - Aprimoramento da Rede de Atenção às Urgências, com expansão e adequação de Unidades de Pronto Atendimento (UPA), de Serviços de Atendimento Móvel de Urgência (SAMU), de prontos-socorros e centrais de regulação, articulada às outras redes de atenção | 106 |
| Tabela 57 | Diretriz 3 - Promoção da Atenção Integral à Saúde da Mulher e da Criança e Implementação da "Rede Cegonha", com Ênfase nas Áreas e Populações de Maior Vulnerabilidade                                                                                                | 108 |
| Tabela 58 | Objetivo 3.2 - Organizar a Rede de Atenção à Saúde Materna e Infantil para garantir acesso, acolhimento e resolutividade                                                                                                                                              | 109 |
| Tabela 59 | Diretriz 4 - Fortalecimento da Rede de Saúde Mental, com Ênfase no Enfrentamento da Dependência de Crack e Outras Drogas                                                                                                                                              | 114 |
| Tabela 60 | Diretriz 5 - Garantia da Atenção Integral à Saúde da Pessoa Idosa e dos Portadores de Doenças Crônicas, Com Estímulo ao Envelhecimento Ativo e Fortalecimento das Ações de Promoção e                                                                                 | 115 |

|           |                                                                                                                                                                                                                             |     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|           | Prevenção.                                                                                                                                                                                                                  |     |
| Tabela 61 | Diretriz 7 - Redução dos Riscos e Agravos à Saúde da População, por Meio das Ações de Promoção e Vigilância em Saúde                                                                                                        | 116 |
| Tabela 62 | Implementar ações de Saneamento Básico e Saúde Ambiental para a Promoção da Saúde e Redução das Desigualdades Sociais com Ênfase no Programa de Aceleração do Crescimento                                                   | 122 |
| Tabela 63 | Diretriz 8 - Garantia da Assistência Farmacêutica no Âmbito do SUS.                                                                                                                                                         | 124 |
| Tabela 64 | Diretriz 11 - Contribuição à Adequada Formação, Alocação, Qualificação, Valorização e Democratização das Relações de Trabalho dos Profissionais de Saúde                                                                    | 124 |
| Tabela 65 | Diretriz 12 - Implementação de Novo Modelo de Gestão e Instrumentos de Relação Federativa, com Centralidade na Garantia do Acesso, Gestão Participativa com Foco em Resultados, Participação Social e Financiamento Estável | 126 |
| Tabela 66 | Diretriz 13 - Qualificação de instrumentos de execução direta, com geração de ganhos de produtividade e eficiência para o SUS.                                                                                              | 127 |
| Tabela 67 | Execução orçamentária das fontes de recursos, segundo despesas autorizadas, empenhadas, liquidadas, pagas e percentual de execução, SES-DF, 2015                                                                            | 130 |
| Tabela 68 | Demonstrativo das receitas, despesas e percentual das despesas em relação à receita, segundo bloco de financiamento, SES-DF, 2015                                                                                           | 131 |
| Tabela 69 | Origem dos recursos e descrição das despesas para Cumprimento da Emenda Constitucional nº 29/2000, segundo valor acumulado, participação mínima (% e R\$), SES-DF, 2015                                                     | 134 |
| Tabela 70 | Demonstrativo de execução orçamentária, segundo fontes de recursos, SES-DF, 2015                                                                                                                                            | 135 |
| Tabela 71 | Execução orçamentária de despesas autorizadas, empenhadas, liquidadas, por grupo autorizada e saldo orçamentário, segundo grupo de despesa, SES-DF, 2015                                                                    | 137 |
| Tabela 72 | Despesas com pessoal, segundo recursos do FCDF e GDF, SES-DF, acumulado, ano 2015                                                                                                                                           | 138 |
| Tabela 73 | Execução orçamentária de dotação inicial, alterações, dotação autorizada, empenhada, liquidada e percentual liquidada/autorizada, segundo objetivo específico, SES-DF, acumulado, ano 2015                                  | 140 |
| Tabela 74 | Resumo de restos a pagar processados e não processados, segundo inscritos, pagos, cancelados, retidos e valores a pagar, SES-DF, acumulado, 2015                                                                            | 141 |
| Tabela 75 | Execução orçamentária dos blocos de financiamento (Fonte 138), segundo valores autorizados, empenhado, liquidado e valores pagos e proporção (%) empenhado/autorizado e liquidado/autorizado, SES-DF, 2015                  | 142 |
| Tabela 76 | Indicador orçamentário, SES-DF, 1º, 2º e 3º quadrimestre de 2015                                                                                                                                                            | 143 |
| Tabela 77 | Resultado do indicador orçamentário, SES-DF, ano de 2014 e 2015                                                                                                                                                             | 143 |
| Tabela 78 | Número de auditorias e decisões, segundo fonte de recursos, SES-DF, 2015                                                                                                                                                    | 147 |
| Tabela 79 | Número de AIHs apresentadas, aprovadas e percentual de rejeição por mês, SES-DF, 2015                                                                                                                                       | 148 |
| Tabela 80 | Demonstrativo da Utilização dos Recursos por Bloco de Financiamento, SES-DF, 2015                                                                                                                                           | 157 |
| Tabela 81 | Demonstrativo Orçamentário das Despesas com Saúde, SES-DF, 2015                                                                                                                                                             | 160 |
| Tabela 82 | Receitas Adicionais para Financiamento da Saúde, segundo a                                                                                                                                                                  | 160 |



|           |                                                                                                                               |     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|           | previsão e a realização, SES-DF, 2015                                                                                         |     |
| Tabela 83 | Despesa com Saúde Executada e Dotação, por Grupo de Natureza de Despesa, SES-DF, 2015                                         | 161 |
| Tabela 84 | Despesa com Saúde Não computadas para fim de Apuração, segundo Dotação e Despesa Executada, SES-DF, ano 2015                  | 161 |
| Tabela 85 | Despesa com Saúde Não computadas para fim de Apuração, segundo Dotação e Despesa Executada, SES-DF, 2015                      | 162 |
| Tabela 86 | Execução de Restos a Pagar Não Processados, segundo Inscritos, Cancelados, Pagos e a Pagar, SES-DF, 2012 a 2015               | 162 |
| Tabela 87 | Controle dos Restos a Pagar por cancelamento ou Prescrição, SES-DF, 2012 a 2015                                               | 162 |
| Tabela 88 | Controle de Valor segundo Limite não Cumprido, SES-DF, 2013 e 2014.                                                           | 163 |
| Tabela 89 | Despesa com Saúde por Subfunção e segundo Dotação, Despesas Executadas liquidadas e Inscritas em Restos a Pagar, SES-DF, 2015 | 163 |

## LISTA DE QUADROS

|           |                                                                                                                                                         |    |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Quadro 1  | Distribuição da RA e CGS, segundo as regiões de saúde, SES-DF                                                                                           | 30 |
| Quadro 2  | Localização geográfica das Unidades de Referência Distrital e Assistencial, segundo região de saúde, SES-DF, 2015                                       | 31 |
| Quadro 3  | Relação dos serviços de saúde mental e sua localização, segundo os estabelecimentos, SES-DF, 2015                                                       | 32 |
| Quadro 4  | Diretrizes e objetivos da PAS-DF (2012-2015)                                                                                                            | 49 |
| Quadro 5  | Ações orçamentárias objetivo 1.2, etapas, média mensal prevista, produto, meta prevista e executada e percentual executado                              | 54 |
| Quadro 6  | Ações orçamentárias objetivo 1.3, ações físicas, média mensal prevista, produto, meta prevista e executada e percentual executado                       | 57 |
| Quadro 7  | Ações orçamentárias objetivo 1.4, ações físicas, média mensal prevista, produto, meta mensal prevista e executada e percentual de execução do indicador | 60 |
| Quadro 8  | Ações orçamentárias objetivo 1.5, ações físicas, média mensal prevista, produto, meta prevista e executada e percentual executado                       | 63 |
| Quadro 9  | Ações orçamentárias objetivo 1.6, ações fiscais, média mensal prevista, produto, meta prevista, meta executada e percentual executado                   | 67 |
| Quadro 10 | Diretriz 1 - Resultados dos Indicadores - 2015                                                                                                          | 72 |
| Quadro 11 | Resumo dos Resultados dos Indicadores da Diretriz 1, 2015                                                                                               | 73 |
| Quadro 12 | Ações orçamentárias objetivo 2.3, programadas, meta prevista e meta executada                                                                           | 78 |
| Quadro 13 | Ações orçamentárias objetivo 2.4, etapas, média mensal prevista, produto, meta prevista, executada e percentual executado                               | 80 |
| Quadro 14 | Ações orçamentárias objetivo 2.6 e programadas, meta prevista e executada                                                                               | 83 |
| Quadro 15 | Ações orçamentárias objetivo 2.9, ações programadas, meta prevista e executada                                                                          | 87 |
| Quadro 16 | Diretriz 2, resultados dos indicadores por objetivos, 2015                                                                                              | 88 |
| Quadro 17 | Resumo dos Resultados dos Indicadores da Diretriz 2, 2015                                                                                               | 89 |
| Quadro 18 | Ações orçamentárias objetivo 3.1, ações programadas, meta prevista e meta executada                                                                     | 90 |
| Quadro 19 | Ações orçamentárias objetivo 3.2, programadas, metas executadas, metas previstas e percentual de alcance                                                | 96 |

|           |                                                                                                                                                            |     |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Quadro 20 | Resultado Geral dos Indicadores da PAS/SES-F em 2015                                                                                                       | 98  |
| Quadro 21 | Resultado Geral da Análise dos Indicadores do Pacto pela Saúde em 2015                                                                                     | 129 |
| Quadro 22 | Resultados (%) dos indicadores financeiros, SES-DF, acumulado, ano 2015                                                                                    | 144 |
| Quadro 23 | Quadro-síntese da comparação entre a situação que originou a decretação do estado de emergência na saúde do DF e a situação atual                          | 151 |
| Quadro 24 | Auditorias por UF, demandante, órgão responsável, doc. da demanda, finalidade, objetivo, unidade predominante, situação e tipo de solicitação, ano de 2015 | 164 |

## SUMÁRIO

|                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| IDENTIFICAÇÃO.....                                                                                                                | 12  |
| 1. APRESENTAÇÃO .....                                                                                                             | 13  |
| 2. PERFIL DEMOGRÁFICO E EPIDEMIOLÓGICO DO DISTRITO FEDERAL .....                                                                  | 14  |
| 2.1 DEMOGRÁFICO .....                                                                                                             | 14  |
| 2.2 EPIDEMIOLÓGICO.....                                                                                                           | 18  |
| 2.2.1 Mortalidade no Distrito Federal .....                                                                                       | 20  |
| 2.2.2 Morbidade no Distrito Federal .....                                                                                         | 24  |
| 3. REDE FÍSICA DE SAÚDE PÚBLICA E PRIVADA DO DISTRITO FEDERAL ....                                                                | 27  |
| 4. PROFISSIONAIS DO SUS/DF.....                                                                                                   | 42  |
| 5. PROGRAMAÇÃO ANUAL DE SAÚDE .....                                                                                               | 45  |
| 5.1. PROGRAMAÇÃO ANUAL DE SAÚDE DA SES-DF - EXERCÍCIO 2015.....                                                                   | 45  |
| 5.1.1. Diretriz 1. Busca de maior eficiência nas intervenções setoriais para a melhoria das condições de saúde da população ..... | 50  |
| 5.1.2 DIRETRIZ 2. Aprimoramento dos processos de gestão no âmbito da SES. ....                                                    | 74  |
| 5.1.3 DIRETRIZ 3. Adequação da infraestrutura em saúde às necessidades da população. ....                                         | 89  |
| 5.2 - PACTO PELA SAÚDE - 2013-2015 (PLANO NACIONAL DE SAÚDE - PNS - 2012-2015 E PROGRAMAÇÃO ANUAL DE SAÚDE - PAS).....            | 99  |
| 6. DEMONSTRATIVO DA UTILIZAÇÃO DOS RECURSOS .....                                                                                 | 129 |
| 6.1 Relatório da Execução Financeira por Bloco de Financiamento .....                                                             | 129 |
| 6.1.1 Resumo da Execução Orçamentária por Fontes de Recursos.....                                                                 | 129 |
| 6.2 Demonstrativo Orçamentário - Despesas com Saúde.....                                                                          | 131 |
| 6.2.1 Financiamento da Saúde - Cumprimento da Emenda Constitucional nº 29/2000 .....                                              | 133 |
| 6.2.2 Execução Orçamentária por Fontes de Recursos.....                                                                           | 134 |
| 6.2.3 Execução Orçamentária por Grupo de Despesas .....                                                                           | 136 |

|                                                                                                                   |                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| 6.2.4 Despesa com Pessoal e Encargos Sociais .....                                                                | 138                              |
| 6.2.5 Execução Orçamentária por Objetivo Específico .....                                                         | 139                              |
| 6.2.6 Restos a Pagar Processados e Não Processados .....                                                          | 141                              |
| 6.2.7 Execução orçamentária por bloco de financiamento - Fonte 138.....                                           | 141                              |
| 7. DEMONSTRATIVO DE INDICADORES FINANCEIROS - FONTE: SIOPS .....                                                  | 143                              |
| 8. AUDITORIAS E OUTRAS AÇÕES DE CONTROLE .....                                                                    | 146                              |
| 8.1 Auditorias Realizadas e Decisões Proferidas .....                                                             | 146                              |
| 8.2 Outras Atividades de Controle .....                                                                           | 147                              |
| 9. ANÁLISES E CONSIDERAÇÕES GERAIS SOBRE O RAG .....                                                              | 149                              |
| 10. RECOMENDAÇÕES PARA A PRÓXIMA PROGRAMAÇÃO ANUAL DE<br>SAÚDE E/OU REDIRECIONAMENTOS PARA O PLANO DE SAÚDE ..... | 154                              |
| 11. REFERÊNCIA BIBLIOGRÁFICAS .....                                                                               | 155                              |
| 12. ANEXOS .....                                                                                                  | Erro! Indicador não definido.    |
| 12.1 Demonstrativo da Utilização dos Recursos.....                                                                | Erro! Indicador não definido.    |
| 12.2 Demonstrativo Orçamentário - Despesas com Saúde .....                                                        | Erro! Indicador não<br>definido. |
| 12.3 Detalhamento das Auditorias Realizadas ou em Fase de Execução .....                                          | Erro!<br>Indicador não definido. |
| 12.4 Relatório Epidemiológico sobre Mortalidade Geral, 2014 (GIASS/DIVEP/SES-<br>DF, (apensado, 46 p.) .....      | Erro! Indicador não definido.    |
| 13 APRECIÇÃO DO RELATÓRIO ANUAL DE GESTÃO PELO CSDF .....                                                         | Erro!<br>Indicador não definido. |

## IDENTIFICAÇÃO

| IDENTIFICAÇÃO DO ESTADO                                                                |                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Razão social:                                                                          | Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal                          |
| CNPJ:                                                                                  | 00.394.700/0001-08                                                         |
| Endereço:                                                                              | Setor de Áreas Isoladas Norte (SAIN)<br>Parque Rural s/n Sede da SES/DF    |
| CEP:                                                                                   | 70086-900                                                                  |
| Telefone:                                                                              | (61) 3348-6104                                                             |
| E-mail:                                                                                | <a href="mailto:gabsuprac@gmail.com">gabsuprac@gmail.com</a>               |
| Site:                                                                                  | <a href="http://www.saude.df.gov.br">www.saude.df.gov.br</a>               |
| SECRETÁRIO ESTADUAL DE SAÚDE                                                           |                                                                            |
| Nome                                                                                   | Fábio Gondim Pereira Costa                                                 |
| Secretaria de saúde teve mais de um gestor no período a que se refere o RAG            | Sim                                                                        |
| Data da Posse                                                                          | 24/07/2015                                                                 |
| FUNDO ESTADUAL DE SAÚDE                                                                |                                                                            |
| Instrumento legal de criação do Fundo de Saúde:                                        | Lei Complementar nº 11, de 12/07/1996                                      |
| CNPJ:                                                                                  | 12.116.247/0001-57                                                         |
| O Gestor do Fundo é o Secretário da Saúde?                                             | Sim                                                                        |
| Nome do Gestor do Fundo:                                                               | Fábio Gondim Pereira Costa                                                 |
| Cargo do Gestor do Fundo:                                                              | Secretário de Estado de Saúde                                              |
| CONSELHO ESTADUAL DE SAÚDE                                                             |                                                                            |
| Instrumento legal de criação do CMS:                                                   | Lei nº 2225, de 28/03/1973                                                 |
| Nome do Presidente do CSDF:                                                            | Helvécio Ferreira da Silva                                                 |
| Segmento:                                                                              | Gestor                                                                     |
| Data da última eleição do Conselho:                                                    | 11/08/2015                                                                 |
| Telefone:                                                                              | (61) 3344-4745                                                             |
| E-mail:                                                                                | <a href="mailto:conselho.saudedf@gmail.com">conselho.saudedf@gmail.com</a> |
| CONFERÊNCIA ESTADUAL DE SAÚDE                                                          |                                                                            |
| Data da última Conferência de Saúde:                                                   | 24 e 25/07/2015                                                            |
| PLANO ESTADUAL DE SAÚDE                                                                |                                                                            |
| A Secretaria de Saúde tem Plano de Saúde aprovado pelo Conselho de Saúde?              | Sim                                                                        |
| Período a que se refere o Plano de Saúde:                                              | 2012 a 2015                                                                |
| Aprovação no Conselho de Saúde                                                         | Resolução nº 395, em 14/08/2012                                            |
| PLANO DE CARREIRA, CARGOS E SALÁRIOS                                                   |                                                                            |
| O Estado possui Plano de Carreira, Cargos e Salários (PCCS)?                           | Sim                                                                        |
| O Estado possui Comissão de elaboração do Plano de Carreira, Cargos e Salários (PCCS)? | Não                                                                        |
| CONTRATO ORGANIZATIVO DE AÇÃO PÚBLICA - COAP                                           |                                                                            |
| O DF firmou Contrato Organizativo da Ação Pública da Saúde - COAP na região de Saúde?  | Não                                                                        |
| INFORMAÇÕES SOBRE REGIONALIZAÇÃO                                                       |                                                                            |
| Regiões de Saúde existentes no DF                                                      | 7 (sete)                                                                   |

Nota: Houve mudança do Secretário de Estado de Saúde, por meio do Dec. SN, de 02/03/2016, publicado no DODF Edição Extra nº 04, de 02/03/2016, capa.

## 1. APRESENTAÇÃO

O Relatório Anual de Gestão (RAG) é para a Secretaria de Estado da Saúde do Distrito Federal (SES/DF) uma atribuição constitucional e legal. É uma oportunidade para publicizar os dados referentes à situação de saúde e dos serviços prestados pelo Sistema Único de Saúde do Distrito Federal (SUS/DF).

O RAG atende os dispositivos legais previstos no inciso IV, do Art. 4º, da Lei nº 8.142/1990, que dispõe sobre a obrigatoriedade do relatório de gestão para o ente federado receber os recursos do SUS e pela Lei Complementar nº 141/2012 que regulamenta o § 3º do art. 198 da Constituição Federal para dispor sobre os valores mínimos a serem aplicados anualmente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios em ações e serviços públicos de saúde.

O RAG subsidia também a tomada de decisões dos segmentos que compõem o Conselho de Saúde (gestores, trabalhadores da saúde e usuários) no aperfeiçoamento da gestão participativa, em especial ao segmento dos gestores a quem cabe apresentar suas estratégias prioritárias para melhoria dos serviços de saúde.

Na elaboração do RAG é utilizada a ferramenta eletrônica, Sistema de Apoio ao Relatório Anual de Gestão (SARGSUS - [www.saude.gov.br/sargsus](http://www.saude.gov.br/sargsus)), cuja alimentação é anual, regular e obrigatória. Assim, a elaboração do RAG segue o modelo proposto pelo Ministério da Saúde e está dividido em doze capítulos/formulários, composto de tabelas, quadros e gráficos que demonstram o quantitativo realizado pelos diversos serviços ofertados pela Secretaria. Contém também análises, considerações e recomendações, demonstrando, dentre outras informações, um diagnóstico detalhado da saúde do Distrito Federal, perfil e as ações que foram realizadas em 2015, para a melhoria contínua dos serviços prestados.

O RAG é enviado eletronicamente do SARGSUS para Conselho de Saúde do Distrito Federal que após apreciação e parecer deve ser encaminhado ao Tribunal de Contas do Distrito Federal e Poder Executivo.

## 2. PERFIL DEMOGRÁFICO E EPIDEMIOLÓGICO DO DISTRITO FEDERAL

### 2.1 DEMOGRÁFICO

A população estimada para o Distrito Federal estimada pelo IBGE para o ano de 2015 foi de 2.914.830 habitantes (IBGE, 2015).

No início da construção de Brasília, na década de 60, a população do Distrito Federal apresentou elevadas taxas anuais de crescimento, em razão do fluxo migratório experimentado à época e nos anos subsequentes, devido ao fato de Brasília ter se tornado uma cidade atrativa tanto pela construção civil, como pela transferência de servidores vindos dos órgãos públicos do Rio de Janeiro.

Segundo o IBGE, a partir do ano 2000, o ritmo de crescimento de Brasília tornou-se menos acelerado, com a apresentação de taxas decrescentes ao ano, inferiores a 3%, em relação aos anos anteriores.

Na Região Centro-Oeste destacaram-se o conjunto de municípios do Entorno de Brasília, que apresentaram taxas de crescimento bastante acima da média nacional e também em municípios do norte de Mato Grosso, fruto da ocupação demográfica dos últimos 20 anos.

As hipóteses de comportamento elaboradas para os componentes demográficas no futuro, com base no Censo Demográfico 2000 e informações das estatísticas vitais, indicam a continuidade do processo de desaceleração do crescimento, segundo dados da CODEPLAN do ano de 2009.

Em 2000, a Taxa de Fecundidade Total (TFT) média apresentava-se em 2,4 filhos, porém alguns entes federados como São Paulo, Rio de Janeiro e o Distrito Federal já apresentavam níveis desta taxa abaixo da reposição. A TFT atualmente no Brasil é de 1,71, e no Distrito Federal está em 1,74.

A realidade social na qual a mulher está inserida influencia diretamente nos níveis de fecundidade da população, fato ratificado pelo Censo/IBGE/2000 que demonstrou que a escolaridade da mãe está diretamente relacionada com uma TFT de 3,5 filhos para as mulheres com até 3 anos de estudo, e de 1,7 filhos por mulher, para aquelas com 8 anos ou mais de estudo no Brasil.

Em relação à distribuição pela raça, a população do DF não difere das características gerais dos brasileiros, com leve predominância da cor parda/branca. Brasileiros de cor branca representam 42,20% e os de cor parda 48,24% da população total. O detalhamento apresentado na Tabela 01 traz os dados presente no Sistema SARGSUS 2015, porém os percentuais foram retificados por estarem incorretos.

**Tabela 1 - Raça da População do DF conforme dados do último Censo de 2010**

| População do último Censo (ano 2010) | Quantidade       | %           |
|--------------------------------------|------------------|-------------|
| Branca                               | 1.084.418        | 42,20       |
| Preta                                | 198.072          | 7,71        |
| Amarela                              | 41.522           | 1,61        |
| Parda                                | 1.239.882        | 48,24       |
| Indígena                             | 6.128            | 0,24        |
| Sem declaração                       | 138              | 0,00        |
| <b>Total</b>                         | <b>2.570.160</b> | <b>100%</b> |

Fonte: Sistema de Apoio ao Relatório de Gestão - SARGSUS, 2015.

Nota: Dados dos percentuais corrigidos pela GEMOAS/SUPLANS/SES-DF.

Em relação à divisão por gênero, à época da construção da cidade e durante toda a década de 60, o quantitativo de homens era superior à 60% dos residentes e a proporção era de praticamente dois homens para cada mulher. Porém, a partir da década de 70, o sexo feminino superou os 50%; e em relação à composição da população, segundo o sexo, existiam mais mulheres proporcionalmente, na faixa etária de 25 a 59 anos. Nesse período, era proporcionalmente maior o percentual de homens na faixa etária mais jovem, de 18 a 24 e na faixa etária superior a 60 anos.

Em uma década, a população feminina do Distrito Federal praticamente alcançou o mesmo número da população masculina e atualmente, conforme o Censo, o DF está praticamente dividido, com leve predominância feminina: são 1.341.280 mulheres (52,2%) e 1.228.880 homens (47,8%). (Codeplan, 2015).

No Distrito Federal, as mulheres são maioria principalmente nas faixas de idade superiores, o que se manifesta em 15 Regiões Administrativas: Brazlândia, Candangolândia, Ceilândia, Guará, Itapoã, Núcleo Bandeirante, Paranoá, Planaltina, Recanto das Emas, Riacho Fundo, Riacho Fundo II, Samambaia, Santa Maria, Taguatinga e Varjão. Nestas regiões, as mulheres compõem a maior parte da população nos grupos etários de jovens – 18 a 24 anos, de adultos - 25 a 59 anos, e de idosos - 60 anos ou mais. (CODEPLAN, 2012).

Em todas as Regiões Administrativas, as mulheres são a maioria entre os jovens entre 18 a 34 anos, os adultos de 25 a 59 anos e entre as pessoas idosas, com 60 anos ou mais; faixa etária onde a proporção chega a 56,62%, exceto nas Regiões Administrativas de São Sebastião (47,14%) e Vicente Pires (50%).

Entre os idosos, a quantidade de mulheres é ainda mais expressiva: há 12.105 brasilienses com idade entre 80 e 89 anos e apenas 7.237 homens nessa faixa etária e entre a população com mais de 90 anos, há 2.228 mulheres e 1.052 homens. Entre as crianças na faixa etária de zero a nove anos, os meninos são maioria. Esta estatística demonstra que a alta mortalidade masculina reflete na discrepância entre a distribuição dos sexos em Brasília.



Em relação ao nível de escolaridade, o percentual de mulheres é maior que o percentual de homens entre os analfabetos e as pessoas com nível superior completo. Este dado sugere que os homens abandonam a escola com maior frequência que as mulheres. No que tange à inserção no mercado de trabalho, as mulheres representam apenas 43,0% das pessoas com trabalho remunerado, porém os percentuais de mulheres entre aquelas pessoas sem atividade laboral (58,4%) e entre aquelas desempregadas (52,5%) são altos. Esses índices refletem a renda média das mulheres, que é 1,6 vezes inferior à renda média dos homens no DF e em todas as Regiões Administrativas analisadas. As mulheres que se dedicam exclusivamente às tarefas do lar apresentam maior participação nas regiões de menor poder aquisitivo: a 24,5% em Itapoã e 25,2% na Estrutural.

Por meio dos resultados da PDAD 2010/2011, observa-se que as mulheres representam menos de 30% dos responsáveis pelos domicílios nas 24 Regiões Administrativas pesquisadas no Distrito Federal. A maior proporção de domicílios nos quais a mulher é referência estão localizados nas Regiões Administrativas de menor rendimento médio.

A comparação das variáveis entre sexos atualmente proporciona um maior conhecimento das diferenças existentes no grupo social, tornando possível a implantação de políticas públicas que efetivamente possam ser traduzidas em mudanças na relação, muitas vezes desigual, entre sexos e quiçá entre gêneros.

Tabela 2 - Sexo e Faixa Etária da População do DF

| População estimada de 2012 - Sexo e faixa etária |           |           |           |
|--------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Faixa Etária                                     | Homem     | Mulher    | Total     |
| 00-04                                            | 98.864    | 95.980    | 194.844   |
| 05-09                                            | 104.928   | 101.896   | 206.824   |
| 10-14                                            | 113.968   | 111.410   | 225.378   |
| 15-19                                            | 112.108   | 115.368   | 227.476   |
| 20-29                                            | 255.444   | 274.462   | 529.906   |
| 30-39                                            | 225.219   | 254.494   | 479.713   |
| 40-49                                            | 166.230   | 189.138   | 355.368   |
| 50-59                                            | 102.017   | 123.367   | 225.384   |
| 60-69                                            | 53.636    | 68.006    | 121.642   |
| 70-79                                            | 25.396    | 33.289    | 58.685    |
| 80+                                              | 8.542     | 14.770    | 23.312    |
| Total                                            | 1.266.352 | 1.382.180 | 2.648.532 |

Fonte: Sistema de Apoio ao Relatório de Gestão - SARGSUS, 2015.

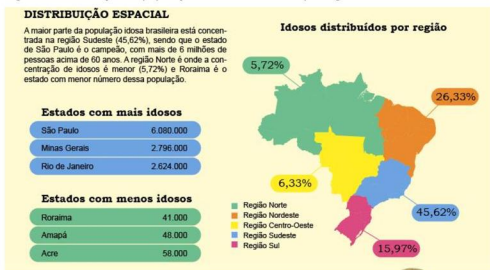
Quanto à distribuição de faixa etária, os dados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD) de 2007 revela a redução no número de nascimentos e

acréscimo no percentual da população idosa no DF. O número de crianças foi reduzido para 11,4% entre 2002 e 2007 (era 13,7% de 1997 a 2002), e por sua vez, a população acima de 60 anos passou de 4,8% (1997- 2007) para 7,2% (2002-2007), representando um aumento de 94,3%. Na pesquisa de 2009, os idosos representavam 7,8%.

Na população acima de 60 anos, a projeção para o ano de 2015, aproximadamente 323 mil idosos, apresenta um índice de envelhecimento de 24,4% e indica uma prevalência feminina no conjunto deste contingente, onde a cada grupo de 100 mulheres nesta faixa etária, existe uma razão de 80,2 mulheres para 70,4 homens. A expectativa de vida dos residentes do DF apresentou ganhos contínuos e lentos e seu aumento originou-se na diferença entre a melhoria da condição de vida e de saúde do DF e do local de origem de nascimento dos migrantes, acima dos 60 anos que para cá vieram, resultando na projeção da expectativa de vida no período de 2000 a 2030, de 76,6 anos para os homens, de 83 anos para as mulheres. (CODEPLAN, 2013).

No restante do Brasil a população idosa está assim distribuída conforme figura abaixo:

Figura 1 - Distribuição da população de idosos no Brasil por região



Fonte: Revista Pré-UNIVESP, 2015.

Desde a inauguração do Distrito Federal, a sua população é essencialmente urbana e de acordo com o último Censo, ela se manteve constante: 96,6% das pessoas vivem nas cidades, enquanto 3,4% (87.950) moram na zona rural. Este índice é maior do que a média nacional, pois 84% dos brasileiros vivem em áreas urbanas, ou seja, 160.879.708 pessoas), de acordo com dados do Censo de 2010, e apenas 15,65% da população (29.852.986 pessoas) viviam em localização rural.

De acordo com a pesquisa de Qualidade de Vida 2015 da Mercer, empresa de serviços profissionais subsidiária integral da Marsh & McLennan Companies (NYSE: MMC), Brasília foi classificada o melhor lugar do país para se viver, ocupando dentro o ranking nacional a 107ª posição. O estudo considerou a capital como a primeira cidade brasileira em desempenho econômico, índice de desenvolvimento social mais alto e maior qualidade de vida. No Brasil, além de Brasília, foram avaliadas cidades como Rio de Janeiro (119ª) e São Paulo (120ª), e a cidade de Manaus aparece como cidade emergente, na 127ª colocação.

Ao se comparar com outros países, o Brasil é o que possui maior grau de urbanização no mundo, passando inclusive os EUA que possuem 82%. Na União Européia, há países com 61% de urbanização como Portugal, e outros como a França, com 85% da sua população morando em região urbana. A Rússia tem 73%, a China, 47% e a Índia, apenas 30%.

## 2.2 EPIDEMIOLOGICO

O perfil epidemiológico identifica a frequência/incidências de eventos na população que provocam seu adoecimento e morte. Por meio desse perfil obtém-se os indicativos de quais ações de saúde são necessárias para a prevenção e redução dos danos mórbidos que mais afetam a população.

Neste relatório são apresentados dados de mortalidade, os óbitos, ocorridos na população residente no DF e registrados no Sistema de Informações de Mortalidade (SIM/SUS) que está sob o monitoramento e avaliação da Subsecretaria de Vigilância à Saúde.

A SES-DF consolida os dados das Declarações de Óbitos dos cartórios com as informações da causa básica de óbito, codificada a partir do declarado pelo médico atestante, segundo regras estabelecidas pela Organização Mundial de Saúde. Os dados de óbitos passam por um complexo processo de análise, sendo classificados conforme a Classificação Internacional de Doenças (CID-10) e posteriormente registrados no SIM.

Os dados contidos neste relatório são referentes ao ano de 2014, uma vez que a base de dados nacional é fechada a cada dois anos.

A morbidade é relatada por meio das principais causas de internações hospitalares de pessoas residentes no DF registradas no Sistema de Informações Hospitalares (SIH/SUS), conforme a classificação do CID-10 e os dados apresentados referem-se ao ano de 2015.

A decisão de não incluir os dados ambulatoriais advém do grande número de procedimentos ambulatoriais realizados pelas Unidades Ambulatoriais, especializadas e da Atenção Primária em Saúde (APS), o que incluiria muitas outras variáveis a serem

analisadas para identificação das principais causas de adoecimento da população. A exemplo do grande volume de procedimentos ambulatoriais, o 3º Relatório de Atividades Quadrimestral (RAQ) mostra que em 2015, a APS/DF realizou 12.608.120 procedimentos ambulatoriais. Além disso, consideram-se que os dados das internações mostram os processos de adoecimentos mais graves e exigem da gestão planos de cuidados imediatos, para sua redução ou controle.